

ELŐTERJESZTÉS
a Képviselő-testület 2019. április 25-i ülésére

Tárgy: Javaslat Budafok-Tétény Budapest XXII. kerület Önkormányzata tulajdonában álló közterületek használatáról szóló rendelet megalkotására

Az előterjesztés tárgyalása a 2011. évi CLXXXIX. törvény (Mötv.) 46. § (1) bekezdés alapján nyilvános ülésen történik

Tisztelt Képviselő-testület!

A Kúria Köf. 5033/2017/4. számú 2018. februári döntésével arra az elvi álláspontra helyezkedett, hogy a közterület-használati jogosultság megadására irányuló jogviszony tárgyát komplex, közjogi-közigazgatási kapcsolatrendszerbe ágyazódó önkormányzati hatósági ügy képezi.

Korábban lehetőség volt arra, hogy az önkormányzatok polgári jogviszonyként szabályozzák és kezeljék a közterület-használatot, önkormányzatunk is így tett. A Kúria hivatkozott döntésében foglaltakat elfogadva áttekintettük a közterület-használattal kapcsolatos szabályozás tartalmi és formai kérdéseit, a feladat ellátásának gyakorlati körülményeit. Első lépésként az ügyintézés az ellenőrzési feladatokat is ellátó szervezeti egységhez került, ezzel az ellenőrzési tapasztalatok azonnal beépülhettek az ügyintézés menetébe. Másodszor megkezdődött Budafok - Tétény Budapest XXII. kerület Önkormányzata tulajdonában álló közterületek használatáról szóló 15/2013. (V.27.) önkormányzati rendeletének felülvizsgálata. A megváltozott jogi környezetre tekintettel, a Kerületi Szabályozási terv végrehajtása és a közterület-használati ügyintézés és ellenőrzés során szerzett tapasztalatok birtokában új rendelet megalkotására teszek javaslatot.

Új elem a szabályozási környezetben a településképpel kapcsolatos jogszabályok rendszere: a településképp védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény; a településképp védelméről szóló törvény reklámok közzétételével kapcsolatos rendelkezéseinek végrehajtásáról szóló 104/2017. (IV. 28.) Korm. rendelet; Budafok-Tétény Budapest XXII. kerület Önkormányzat Képviselő-testületének 31/2017. (XII.18.) önkormányzati rendelete a településképp védelméről. Korábban a közterületi reklámozással kapcsolatos egyes részletszabályok a közterület-használati rendeletben kaptak helyet. Jelen tervezet nem tartalmaz reklámozással kapcsolatos szabályokat, mert a tartalmi, megjelenési szabályokat más jogszabályok rendezik, a területhasználat kérdése pedig a Budafok-Tétény Budapest XXII. kerületi Önkormányzat tulajdonában/kezelésében lévő közterületek és ingatlanok reklámcélú hasznosítására, továbbá a közterületen lévő, illetve a közterületről látható hirdetésekkel, hirdető- és reklámberendezésekkel kapcsolatos reklám-felügyeleti tevékenység ellátására kötött koncessziós szerződés hatálya alá tartozik.

A rendelet-tervezet önkormányzati hatósági ügyként határozza meg a közterület-használat engedélyezésével kapcsolatos ügyeket, így az illetékekről szóló 1990. évi XCIII. törvény szerinti általános eljárási illetéket – jelenleg 3000 Ft – kell a kérelem benyújtásakor megfizetnie a kérelmezőnek. Az elsőfokú döntés meghozatalát javaslom a polgármesterre telepíteni, mert az ügyek jelentős száma és a kérelmezők által elvárt gyors ügyintézés miatt nem célszerű a havi

rendszerességgel ülésező testületi szervek hatáskörébe utalni. A döntés elleni fellebbezés elbírálása így a képviselő-testület hatáskörébe tartozik. Az ügyfélbarát eljárás jegyében lehetőséget biztosítunk arra is, hogy elektronikus úton is előterjeszhető legyen a kérelem. E célra az e-Papír szolgáltatás használatára is mód van. Dolgozunk azon a lehetőségen is, hogy egyszerű kérelem a közterületi hibabejelentő mobilapplikáció használatával is benyújtható legyen.

Új eleme a szabályozási javaslatnak, hogy az építési tevékenységhez kapcsolódó egyes közterület-használatok esetére biztosíték fizetési kötelezettséget ír elő annak érdekében, hogy a tevékenység során elkerülhetetlenül okozott károk mindenképpen megtérüljenek az önkormányzatnak (pl. járdák tönkretétele).

Szigorodott az üzemképtelen gépjárművek tárolásáról rendelkező szabályozás, mert csak egy ízben lehet egyazon gépjárműre engedélyt adni, bezárult az a kiskapu, hogy újabb és újabb helyekre állítja le a tulajdonos az üzemképtelen járművét. Jelentősen emelkedett az irányadó díjtétele is e tárolási formának.

A városkép védelme érdekében a meglévő pavilonok közterület-használati engedélyt a jövőben csak a főépítész városképi véleményének birtokában lehet kiadni.

Szintén a városkép védelme miatt született az a rendelkezés, miszerint amennyiben egy pavilon 12 hónapból legalább 9 hónapon keresztül ténylegesen nem üzemel, az az engedélyben rögzített céltól eltérő célnak minősül és a használó így a közterület-használatot haladéktalanul, kártalanítás nélkül köteles megszüntetni.

A lomtalanítások során tapasztaltak miatt került a tervezetbe az az előírás, miszerint a lomtalanítás meghirdetett időpontjában és a megelőző 14 napban azonnal, felszólítás nélkül elszállíthatja a polgármester a közúton engedély nélkül elhelyezett tárgyakat, a köztéri bútorokhoz, lámpaoszlopokhoz kapcsolt ingóságokat.

A jogellenes közterület-használat jogkövetkezményeként az irányadó díjtételek többszörösét határozza meg a javaslat.

Megtörtént a közterület-használati díjak felülvizsgálata is. Jelentősen egyszerűsítettük és a tapasztalatokhoz igazítottuk a díjtételeket. A konkrét díjak meghatározásakor várospolitikai szempontokat is figyelembe vettünk, pl. az üzemképtelen gépjárművek tárolásának díja jelentősen emelkedett, saját díjtételt kapott a magáningatlanhoz kerített közterület használata, kikerült a díjtételek közül az építési munkával kapcsolatos öltöző, műhelykocsi, irodakonténer tárolása.

Annak érdekében, hogy olyan célra is lehessen engedélyt adni, ami a rendelet előkészítésekor még nem merült fel, de beleillik a rendelet szellemiségébe, a díjtáblázatba belekerült egy általános megfogalmazású tétel is. Annak érdekében, hogy ezt a tételt az egyedi kérelemhez lehessen illeszteni célszerű a polgármestert felhatalmazni arra, hogy alapos indokolással a díjtételtől +/- 50%-kal eltérjen.

A rendelet szabályai és a hatályos önkormányzati rendeletek közötti összhangot meg kell teremteni, ezért javaslatot teszek Budafok - Tétény Budapest XXII. kerület Önkormányzata képviselő-testületének a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 11/2013. (IV.22.) önkormányzati rendeletének módosítására is.

Előzetes hatásvizsgálat a rendelethez:

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján az alábbiakról tájékoztatom a Tisztelt Képviselő-testületet.

A tervezett jogszabály jelentősnek ítélt hatásai:

- társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása: az illetékbevételek és a díjbevételek növekedése várható.
- környezeti, egészségi következménye: nincsen.
- adminisztratív terheket befolyásoló hatása: az eljárási szabályok változása miatt valószínű a munkateher átmeneti megnövekedése.
- jogszabály megalkotásának szükségessége, elmaradásának várható következménye: jogszabályi ellentmondások, jogbizonytalan helyzetek maradnának fenn.
- jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: nem jelent többletet az eddigiekhez képest.

A rendelettervezet az előterjesztés melléklete.

Rendeletalkotási javaslat:

Javaslom a Képviselő-testületnek, hogy a Budafok–Tétény Budapest XXII. kerület Önkormányzata tulajdonában álló közterületek használatáról szóló rendeletet alkossa meg.

*A támogató döntéshez az Mötv. 50. § és 42. § 1. pontja alapján **minősített** szótöbbség szükséges.
A határozathozatal az Mötv. 48. § (1) bekezdés alapján **nyílt** szavazással történik*

Budaest, 2019.

.....
Karsay Ferenc
polgármester

Az előterjesztés összesen 1 db mellékletet tartalmaz.

Az előterjesztést készítette:

Szőke Mihály csoportvezető: 2019.

dr. Répás Judit aljegyző 2019.

Látta:

Főépítészeti és Városrendezési Iroda 2019.

Építéshatósági és Műszaki Iroda 2019.

Vagyongazdálkodási Iroda 2019.

Általános Igazgatási Csoport 2019.

Városfejlesztési- és üzemeltetési Iroda 2019.

Törvényességi felügyelet:

Jegyzői Kabinet 2019.

dr. Szántó János, jegyző: 2019.